

Miljø- og Fødevareministeriet
Landbrug

Att: j.nr 2020-16152

Telefon 3324 4266
info@skovforeningen.dk
www.skovforeningen.dk

28. september 2020

Vedr.: Høringssvar til udkast til Lov om Den Danske Klima-skovfond

Miljø- og Fødevareministeriet har sendt udkast til Lov om Den Danske Klima-skovfond i høring frem til den 2. oktober.

Dansk Skovforeningen glæder sig over, at rammen for Klima-skovfondens arbejde er privat skovrejsning og ikke skovejerskab. Med skovrejsning på privat jord rækker donationsmidlerne længere og sikrer mest mulig CO₂-opsparing.

Samtidig vil et stigende skovareal levere bæredygtigt træ, der:

- lagrer CO₂ i træprodukter,
- substituerer fossiltunge byggematerialer, og
- leverer forsyningssikker grøn energi til et grønt energimarked

På den måde vil Klima-skovfondens aktiviteter bidrage endnu mere til Danmarks grønne omstilling.

Dansk Skovforening har i det følgende en række konkrete bemærkninger til lovforslaget.

Etablering og formål m.v.

I lovudkastets §1 stk. 2 står der, at Den Dansk Klima-skovfond har til formål at fremme og finansiere omkostningseffektiv skovrejsning [...] og udtagning af lavbundsjorder [...]. Ordet "omkostningseffektiv", antager Dansk Skovforening, står i relation til størrelsen af CO₂-optaget eller sparede CO₂-emissioner. Det må gerne tydeliggøres i lovteksten.

Endvidere læser vi lovteksten således, at fonden både kan finansiere skovrejsning og udtagning af lavbundsjorder, men at det ikke er et krav, at skovrejsningen skal være på lavbundsjorder. Det er

dog uklart, når udtag af lavbundjord både nævnes sammen med skovrejsning i § 4. punkt 1) og selvstændigt under § 4 punkt 3). Det kunne med fordel præciseres.

Fondens dispositioner

Det fremgår af § 5 stk. 3, at det er fonden som, på ansøgers anmodning, skal indhente nødvendige myndighedsafgørelser for en lovlige realisering af projekterne. Det er positivt og vil lette den administrative byrde for lodsejerne.

I lovudkastets § 5 stk. 4 og stk. 5 opstilles der krav om tinglysning af tilplantnings-, drifts- og plejeplaner samt tinglysning af eventuelle supplerende byrder og rådighedsindskrænkninger. Det bør være tydeligt, at tinglysningen – med undtagelse af fredskovspligten - alene gælder i projektperioden. Efter projektperiodens ophør overgår skovens drift til at være reguleret af skovlovens almindelige bestemmelser. Det er derfor vigtigt, at projektperioden er veldefineret.

I lovudkastets §6 står der, at projektarealer skal være privatejede eller ejes af kommunal eller regionale myndigheder. Dansk Skovforening går ud fra, at formuleringen om privatejede arealer også dækker arealer ejet af selskaber, foreninger, stiftelser, fonde mv.

I lovudkastets §6, stk. 2 står der, at Klima-skovfonden midlertidigt kan erhverve jord og forvalte arealer, fx med henblik på demonstrationsprojekter, jordfordeling mv. Både demonstrationsprojekter og jordfordeling kan tage år(-tier), og Klima-skovfondens mulighed for midlertidigt ejerskab skal ses i den kontekst.

Kontrol

I lovudkastets §16, stk. 4 om kontrol står der, at Klima-skovfonden kan indhente de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere lovens overholdelse. Herunder oplysninger om indkomst- og formueforhold [...] hos den (fysiske eller juridiske person), der har modtaget projektstøtte. Dansk Skovforening stiller sig undrende overfor hvordan en persons indkomst og formueforhold i øvrigt kan have relevans for om støttemodtager lever op til indholdet af projektbeskrivelsen og de tilhørende tinglysninger. Bestemmelsen er hverken nødvendig eller proportionel og kan potentielt virke hæmmende for interessen fra private ansøgere.

Ansøgninger om støtte til projekter og indsatser

Ideen med at projektbeskrivelsen med tilhørende tilplantnings-, drifts- eller plejeplan er en opgave for fonden er en spændende og nytænkende ide i forhold til de sædvanlige skovrejsningsordninger. Det er dog vigtigt, som det også fremgår af afsnit 2.2.2.2. (side 18), at lodsejer samt dennes eventuelle panthavere og forpagtere til projektet i praksis skal kunne tiltræde projektbeskrivelsen i sin helhed, før projektet kan tinglyses og gennemføres.

Generel bemærkninger

Ny skov og SKAT

Skovrejsning på landbrugsjord er på flere punkter besværliggjort af de eksisterende skattevilkår og administration heraf. De forhold skal afklares og lovgivningsmæssigt ændres, så der bliver gode, rimelige og – navnlig forudsigelige – skattemæssige vilkår for skovrejsningen og driften af arealerne:

- *Manglende indtægt i den unge skov kan føre til, at SKAT erklærer ejendommen som hobbyvirksomhed.*
Der er i disse år en øget fokus fra SKAT's side på små/mindre ejendommers skattemæssige forhold, hvor mange ejendomme er blevet erklæret som hobbyvirksomheder. Det har bl.a. de konsekvenser, at udgifter i forbindelse med tilplantning og efterfølgende pleje ikke længere kan fratrækkes i anden indkomst samt at der ikke kan ske underskudsfræmførsel til fremtidige indtægter. Der skal derfor gives en politisk garanti for, at SKAT ikke - efter måske 10-20 års underskud for sådanne tilplantede ejendomme - træffer beslutning om, at der er tale om en hobbyvirksomhed. Uden en sådan garanti er der mange ejere, der ikke tør tilplante væsentlige andele af deres ejendom. For større ejendomme, hvor en betydelig andel af ejendommen tilplantes inden for en kortere årrække, skal der gives en tilsvarende garanti.
- *Ved skovrejsning ligger hele tilplantningsudgiften i år et og bør derfor kunne straksafskrives*
I ligningslovens § 8K er der fradrag for tilplantningsudgifter mod pålæggelse af fredskovspligt. Er udgiften er på mere end 25.000 kr. skal etableringsudgiften dog afskrives med indtil 20% om året. En ændring bør medføre, at der gives mulighed for, at der kan ske umiddelbar fradrag i indkomståret – uanset etableringsomkostningens størrelse. Hermed sikres at fradraget kan anvendes samtidig med projekttilskuddets modtagelse (engangskompensation, projektstøtte indeholdende betaling for tilplantningsomkostninger, salg af CO₂-enheder mv.).
- *Fjernelse af for høj jordskat*
Den nye vurderingslov indeholder mange elementer, der direkte modvirker arealændringer. Således bør fastfrysningen af arealanvendelsen på tidspunktet for vurderingslovens ikrafttrædelse ophæves, så fremtidige arealændringer – fx etablerede skovarealer og udtag af lavbundsjord - ikke grundværdimæssigt fortsat indgår i vurderingen som produktive landbrugsarealer.
- *Midlertidig nedslag i jordskat*
Forslag til ændring af vurderingsloven, så grundværdien af tilplantede arealer sættes til 0 kr./ha, så længe der er underskud fra de tilplantede arealer. Ved den ovenfor nævnte ophævelse af ejendomsskatten for tilplantede arealer har dette element ikke nogen selvstændig betydning.

Afgrænsning af projektperioden

Klima-skovfonden skal, når først fonden er etableret, opstille modeller for, hvordan et skovrejsningsprojekt kan se ud, hvor meget CO₂-optag projektet genererer, og hvordan fonden vil verificere, at projektet eksisterer og overholder tinglysningerne.

I den forbindelse bør fonden sikre at projektperiodens længde søges minimeret og under alle omstændigheder defineret i loven. Træer binder CO₂ indtil hugstmodenhed. Afhængig af træart tager det mellem 60 og 120 år. Det er uforholdsmæssig lang tid at verificere og kontrollere. Fondens skovrejsningsarealer vil under alle omstændigheder være bundet af fredskovsplikten, der i de forløbne 200 år har sikret Danmark et stadigt stigende skovareal med bæredygtig udnyttelse af vedmassen.

Klimaord og -termer

Det er vigtigt at Klima-skovfondens projekter, og dermed donatorernes investeringer, kan anerkendes og verificeres under en eller flere anerkendte internationale carbon-ordninger, så donatorerne også internationalt kan kommunikere værdien af deres investeringer.

Det er også vigtigt, at lovmaterialet og Klima-skovfonden i sit arbejde er omhyggelige med at bruge ord og termer, der ikke kan misforstås. I modsatte fald vil det kunne give anledning til at fonden fremstår utroværdigt i offentligheden.

Det er derfor glædeligt, at lovforslaget omtaler CO₂-enheder frem for fx CO₂-kreditter. Kredit forstås almindeligvis, som noget man har til gode. Ordet kompensation er også vanskeligt. Donatorerne til Klima-skovfondens projekter gør noget godt for klimaet (og for Danmark), men de kompenserer ikke for en udledning i eksempelvis egen virksomhed.

Med venlig hilsen

Marie-Louise Bretner
Dansk Skovforening