

## Uddybende beskrivelse af 'Trinvis støttesats' og 'Effektiv implementering'

Som opfølgning på 'Anbefalinger til skovrejsning i regi af Aftale om et Grønt Danmark', uddyber dette notat hvordan finansieringsmodellen bedst muligt fremmer multifunktionalitet, samt hvordan implementeringen kan gøres smidig og effektiv.

### Trinvis støttesats bør understøtte multifunktionalitet

Med 'Aftale om et Grønt Danmark' skal der frem mod 2045 rejses 250.000 ha ny skov i Danmark. De nye skove skal bidrage til at indfri flere af Danmarks mål og forpligtelser og målsætninger ift. klima, vandmiljø, reduceret kvælstofudvaskning, beskyttelse af grundvand samt natur og biodiversitet. Med aftalen er der frem mod 2045 afsat ca. 22 mia. kr. til rejsning af 150.000 ha skov og 100.000 ha urørt skovrejsning og natur.

Der skal oprettes en national skovrejsningsordning hvor tilskuddet skal være 75.500 kr. pr. ha plus hektarstøtte. Dertil er det muligt at få 15.000 kr. pr. ha yderligere hvis arealet bliver urørt skovrejsning og natur og tinglyses, at der aldrig må udtages træ fra arealet.

Med det aftalte tilskud opretholdes jordværdien og skovrejsning bliver dermed et reelt alternativ på marginaljorden, da lodsejer økonomisk set vil være lige godt stillet. Det er dog stærkt tvivlsomt om et ensartet tilskud over hele landet også vil bibringe de ønskede synergieffekter og størst mulig samfundsmæssig værdi. Klimaeffekten er som sådan ikke arealbetinget, hvorimod kvælstofindsatsen, grundvandsbeskyttelsen og natur og biodiversitet er afhængig af, at skovrejsningen bliver placeret på de rigtige arealer.

Det er således muligt at forøge skovrejsningens samfundsnytte ved at lave en ordning, der fremmer store skovrejsningsprojekter, og ved at skabe incitamentet til at samtænke skovrejsningen med en række areal-synergier/økosystemtjenester fx:

- Prioritering af optimal CO<sub>2</sub>-binding ved lokalitetsbaseret skovrejsning (sidestilling af løv og nål)
- Beskyttelse af indre farvande mod kvælstofudledning
- Beskyttelse af grundvand/drikkevand (prioritering i indvindings-oplande)
- Prioritering af skovrejsnings rekreative potentiale (afstand til byer)
- Prioritering af skovrejsning, der knytter eksisterende skove og naturarealer bedre sammen
- Inkorporering af klimatilpasning (vandlagring og vandforsinkelse)

Dette kan gøres ved at der gives en øget betaling alt afhængig af hvilke økosystemtjenester det konkrete skovrejsningsprojekt opfylder. Tilskudssatsen til en national skovrejsningsordning bør således bestå af tre hovedkomponenter.

*Jordværditabskompensation + Omkostning til plantning + Betaling for økosystemtjenester = Samlet tilskud*

En skovrejsningsmodel, hvor der gives tillægsbetaling for samfundsnytte (økosystemtjenester) vil udvide det samlede areal, hvor skovrejsning er attraktivt fra at omfatte marginale jorde til at omfatte alle jorde, der kan skabe samfundsnyttige synergier.

Skovrejsning er et samfundsøkonomisk billigt virkemiddel, og skyggeprisen pr. ton CO<sub>2</sub> er betragteligt mindre end for alle andre alternativer. Særligt når de samfundsmæssige værdier af økosystemtjeneste værdisættes, dvs. de ikke markedsomsatte goder, er det økonomisk set "gratis" at fjerne CO<sub>2</sub>'en fra atmosfæren.

Det kan overvejes om dele af økosystemsbetalingen kan finansieres af privat/offentlige partnerskaber fx ved at forsyningsselskaber har mulighed for at betale for økosystemtjenesten "beskyttelse af grundvand/drikkevand".

### **Beslutningen på et oplyst grundlag**

Omlægning fra landbrug til skov vil være en stor opgave for de fleste landmænd. Navnlige hvis der skal omlægges store sammenhængende arealer, hvilket vil have samfundsmæssig størst værdi. Ligeledes er der fortsat masser af uklarheder i aftaleteksten til "Aftale om et Grønt Danmark", som savner svar og afklaring.

Der bør derfor udarbejdes modelberegninger af konsekvenser ved skovrejsning for forskellige typer ejendomme, så landbrugeren kan se hvordan økonomien og den skattemæssige behandling vil se ud hhv. med forskellige skovrejsningsscenarier i forhold til fortsat landbrugsmæssig drift.

Modelberegningerne vil samtidig kunne illustrere, hvorvidt der er behov for en tilpasning af skatteregler og andre rammevilkår, for at fjerne barrierer og fremme motivationen hos lodsejerne.

Modelberegning bør blandt andet illustrere betydningen af:

- Ejendomsbeskatningen (efter ejendomsvurderingsloven fastholdes en høj grundværdi, trods konverteringen) – herunder betydning af en eventuel omkategorisering.
- Forventningen til fremtidig indtægt (der går lang tid fra tilplantning, og til de første indtægter kommer på arealerne(10-15år)).
- Beskatningen af tilskuddets delelementer (herunder indkomstbeskatning og avancebeskatning).
- Anvendelse af virksomhedsordningen til brug for fradrag ifm. skovrejsningsomkostningen (set i forhold til at udgifterne til skovrejsning ikke kan straksfradrages).
- Konsekvensen af værdiforringelse af jorden som følge af konverteringen i forhold til evt. krav om gældsforpligtelser ift. finansielle institutioner.

**Faciliteret implementering**

Hvis et mål om store skovrejsninger skal kunne realiseres, vil det være formålstjenligt at fremme en øget facilitering, hvor skovrejsningskonsulenter er i dialog med lodsejere vedrørende skovrejsning. Ved udtagningen af lavbundslande har det vist sig, at facilitering af udtagningen via multifunktionel jordfordeling, har fået store arealer i spil.

En lignende facilitering, der kan koordinere, forhandle, indfri ønsker og løse udfordringer i den nationale skovrejsningsordning, vurderes derfor at kunne have en betydende effekt på hastigheden og omfanget af skovrejsning. Initiativet til en multifunktionel jordfordeling med henblik på skovrejsning kan fx komme fra lodsejer, miljøstyrelsen, kommunen, og forsyningsselskaber.

Dansk Skovforening foreslår derfor, at der oprettes en afdeling for jordfordeling, under den nationale skovrejsningsordning, hvormed det tænkes som en central strategisk del af at indfri målet om 250.000 ha skovrejsningen inden 2045.

Ved en multifunktionel jordfordeling kan kommune og lokale foreninger komme med idéer, der kan komme lokalsamfundet til gode og udvikle landdistrikterne. Samtidigt får lodsejeren(e) hjælp til processen med at tage (de rigtige) jorde ud af drift.

**Hastigheds- og planlægningsbonus**

Skovrejsningens klimaeffekt indtræffer over tid, og det er derfor den skovrejsning, som finder sted inden for de næste 10 år, der for alvor kommer til at bidrage til klimamålene i 2045 og 2050. Med dette in mente, opfordrer Dansk Skovforening til, at der i en national skovrejsningsordning skal være et særligt element, som giver en bonus for at få rejst skoven og/eller planlagt skovrejsning inden for de næste 10 år. Et øget incitament til at rejse skov nu (og de næste 10 år) kan være med til for alvor at sætte skub i en ny national skovrejsningsordning.

Samtidig med en optimal klimaeffekt i de vigtige punkttår, vil en ordning med en hastigheds- og planlægningsbonus medføre, at det i højere grad bliver muligt for skovrejsningskonsulenter og planteskoler og planlægge projekter og planteproduktion, og dermed optimere den samlede skovrejsning over den kommende 10-årige periode.