

Ministeriet for Grøn Trepert
Att: Rebekka Ravnholt Edemann rerae@mgtp.dk
CC: jkand@mgtp.dk

04-03-2026

Hørings svar til samlenotat om rådsmødet (miljø) den 17. marts 2026 – del inden for Ministeriet for Grøn Treperts ressort (råds konklusioner om EU-bioøkonomistrategi)

Dansk Skovforening takker for muligheden for at afgive bemærkninger til samlenotat om rådsmødet om EU-bioøkonomistrategi den 17. marts 2026.

Dansk Skovforening bakker overordnet op om ambitionen om at styrke en konkurrencedygtig, bæredygtig og innovativ europæisk bioøkonomi. Det er positivt, at regeringen understreger behovet for bedre rammevilkår, investeringsfremme og innovationsvenlig regulering. Vi er dog bekymrede for den tilgang, regeringen anlægger i relation til kaskadeprincippet, idet den kan medføre væsentlige markedsforvridninger og svække konkurrenceevnen for biogene ressourcer.

Kaskadeprincippet i tværgående lovgivning

Dansk Skovforening noterer sig, at ministeriet stadig finder, at kaskadeprincippet med fordel kan indarbejdes i lovgivning på tværs af sektorer. Vi understreger derfor igen de bekymringer, som vi tidligere af afgivet til samlenotatet, at vi finder det problematisk, hvis kaskadeprincippet operationaliseres gennem bindende og tværgående regulering.

En sådan tilgang indebærer en risiko for:

- at materialestrome låses til bestemte produktanvendelser,
- at primærproducenters afsætningsmuligheder begrænses,
- at fleksibiliteten i værdikæderne reduceres, og
- at investerings- og innovationsincitamentet svækkes.

Bioøkonomiens styrke er netop, at biomasse kan anvendes fleksibelt dér, hvor den, under gældende bæredygtighedskrav, skaber størst værdi. Hvis anvendelsen i stigende grad fastlægges regulatorisk, kan det få den utilsigtede effekt, at biobaserede løsninger svækkes relativt til fossile alternativer, da der for fossile alternativer ikke er et tilsvarende kaskadekrav.

Seneste formulering i udkast til Rådskonklusioner

Dansk Skovforening har noteret sig den seneste ændring af formuleringen vedrørende kaskadeprincippet i udkastet til Rådskonklusioner af 2. marts (punkt 17). Vi støtter op om den nye ordlyd idet den i højere grad præciserer anvendelsesrammen, mindsker fortolkningsrummet og tydeligere anerkender markedets strukturer og vilkår.

I Rådskonklusionerne af 26. februar fremgår det på side 10, punkt 17:

“while keeping applying the cascading principle, where appropriate as one of the guiding principles for Member States.”

I den reviderede version af 2. marts er formuleringen ændret til:

“while keeping applying the cascading as a guiding principle, where appropriate and technically and economically feasible as one of the guiding principles for Member States.”

Den opdaterede formulering indebærer en vigtig præcisering, særligt gennem tilføjelsen af hensynet til teknisk og økonomisk gennemførlighed. Dette bidrager til en mere balanceret og operationel tilgang til kaskadeprikket og reducerer risikoen for en bred eller uhensigtsmæssig anvendelse på tværs af sektorer uden tilstrækkelig afgrænsning.

Det er væsentligt for Dansk Skovforening, at formuleringen ikke skaber grundlag for vidtgående regulering med potentielt negative konsekvenser for markedets funktion, energiforsyningen og værdikædernes dynamik. Den nye ordlyd understøtter i højere grad en pragmatisk og fleksibel tilgang, hvor disse hensyn indgår naturligt i vurderingen.

Dansk Skovforening opfordrer derfor til, at formuleringen om kaskadeprikket fastholdes i overensstemmelse med Rådskonklusionerne af 2. marts 2025.

Fokus på implementering og sammenhæng i eksisterende regulering

Dansk Skovforening finder det centralt, at der i stedet fokuseres på:

- sammenhæng mellem sektorlovgivninger (energi, klima, miljø, landbrug og industri),
- reduktion af regulatorisk kompleksitet, og
- styrkelse af investeringssikkerheden for biobaserede værdikæder.

Vi finder, at kaskadeprikket bør fungere som et vejledende og analytisk princip og understøttes gennem videndeling og best practice, eksempelvis i regi af Kommissionens Knowledge Centre for Bioeconomy, frem for gennem bindende tværgående regulering.

Vedr. punkt 19 om bæredygtighedskriterier

På side 10, punkt 19 i seneste udkast til Rådskonklusioner af 2. marts, er den understreget formulering tilføjet i henvisningen til de gældende bæredygtighedskriterier *“the sustainability criteria set out in relevant current Union legislation or stemming from it”*.

Denne tilføjelse vurderes at være uhensigtsmæssig, idet den indfører en vag og uafgrænset reference, som skaber et betydeligt fortolkningsrum. Formuleringen kan dermed åbne for, at fremtidige eller afledte initiativer omfattes uden klar afgrænsning, hvilket svækker forudsigeligheden og retssikkerheden for sektoren.

Afsluttende bemærkning

Skovsektoren spiller en central rolle i udviklingen af en bæredygtig europæisk bioøkonomi. For at realisere potentialet er det afgørende, at reguleringen understøtter og ikke begrænser markedsdrevet innovation og fleksibel ressourceanvendelse.

Dansk Skovforening står til rådighed for en nærmere dialog om, hvordan bioøkonomiens potentiale bedst realiseres under hensyntagen til både bæredygtighed, konkurrenceevne og forsyningssikkerhed.

Med venlig hilsen

Klara Altenborg Brockstedt
Politisk konsulent

+(45) 2714 6254
kb@danskskovforening.dk